



Bouwproductenverordening: Stand van zaken

7^e plenaire bijeenkomst van het
Communicatieforum CE-markering
11 november 2020
Eric Winnepenninckx

Mijn activiteiten

- Verantwoordelijk voor normalisatie & certificatie bij het Wetenschappelijk en Technisch Centrum voor het Bouwbedrijf (WTCB-CSTC), een aangemeld proeflaboratorium in het kader van de Verordening (EU) N° 305/2011 (CPR)
- Secretaris-generaal van de Belgische Goedkeuringsinstantie (UBAtc), een EOTA Technische Beoordelingsinstantie aangeduid in het kader van de (EU) N° 305/2011 (CPR)
- Technisch directeur van de *Belgian Construction Certification Association* (BCCA), een aangemelde certificatie-instantie in het kader van de Verordening (EU) N° 305/2011 (CPR)
- Voorzitter van CEN/TC128 (producten voor dakbedekking en gevelbekleding), secretaris van CEN/TC277 (Verlaagde plafonds), lid van CEN / BT WG9 & het CEN Construction Sector Forum
- Rapporteur van de FIEC Technische Commissie 1 (Normalisatie & conformiteitsbeoordeling)
- Lid Belgische Technische Commissie voor Bouw (spiegelgroep van het Permanent Comité voor de Bouw - SCC)



Agenda

- 1 Er was eens ... vóór de CPD/CPR
- 2 Ter herinnering: werking van de CPR
- 3 Geen recente publicatie van verwijzingen naar geharmoniseerde normen
- 4 Herziening van de CPR
- 5 De 'acquis'
- 6 *Food for thought*



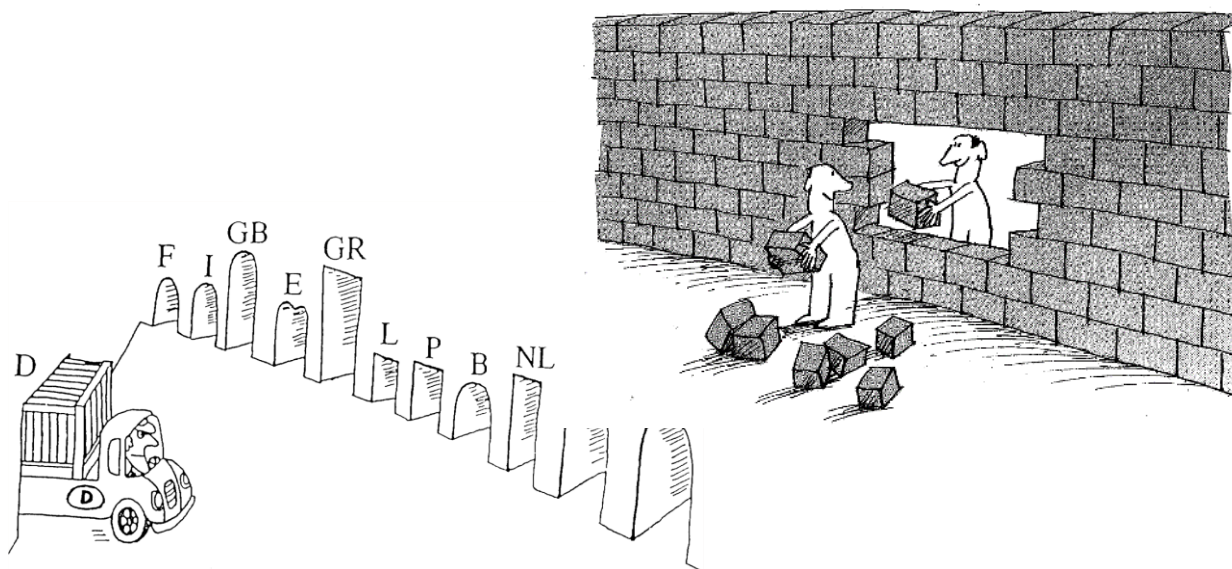
Er was eens ... vóór de Bouwproductenverordening

Eric Winnepenninckx

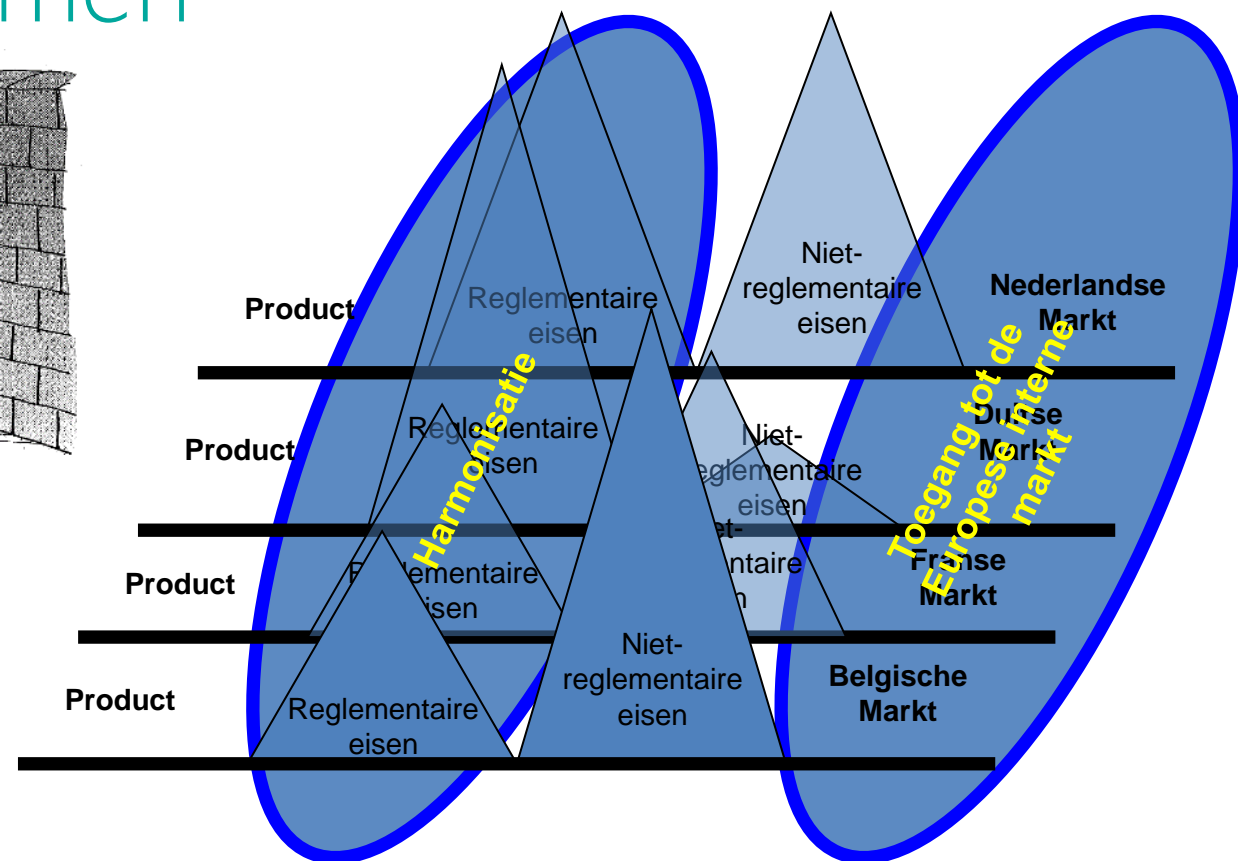


Vóór de bouwproductenrichtlijn

Een product dat op de Europese markt werd gebracht, moest in elk land voldoen aan specifieke nationale wetten en normen

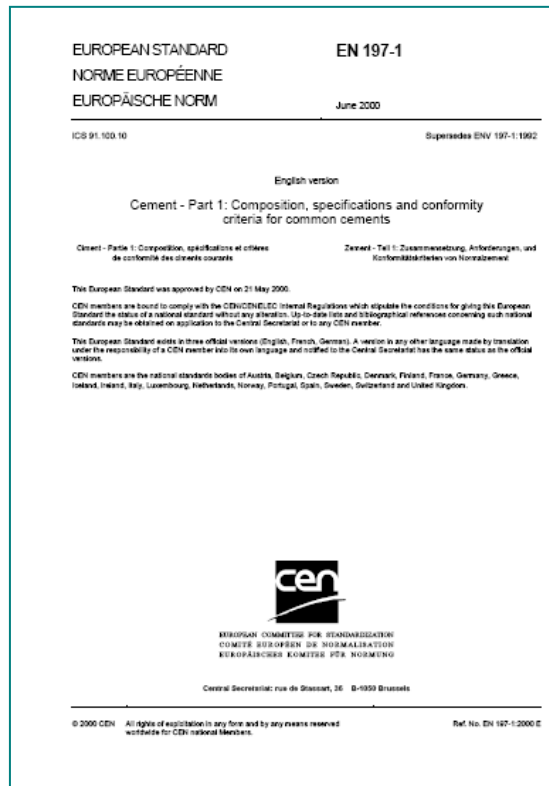


©Europe without frontiers – Completing the internal market – Periodical 2/1989



Bouwproductenrichtlijn

Geharmoniseerde normen



cen Onderwerp

Normatieve referenties

Terminologie

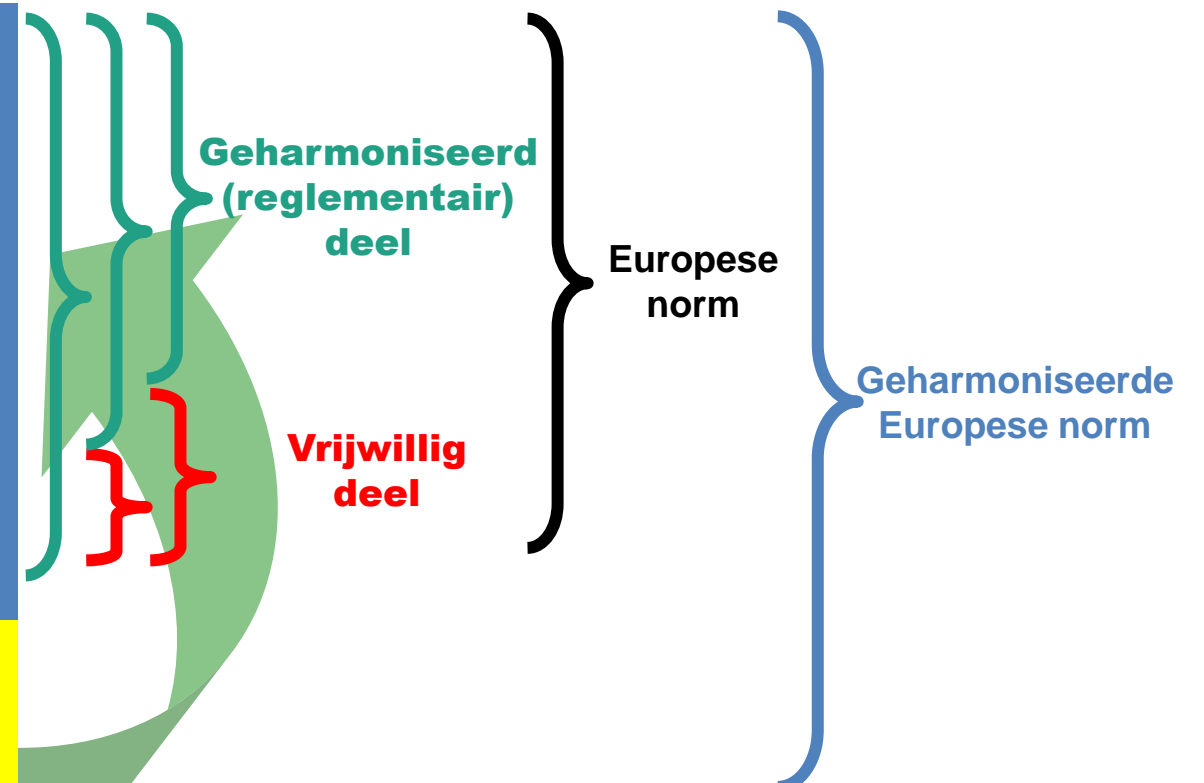
Eisen

Proef methodes

Conformiteitsevaluatie

Markering, labelling

Bijlage ZA



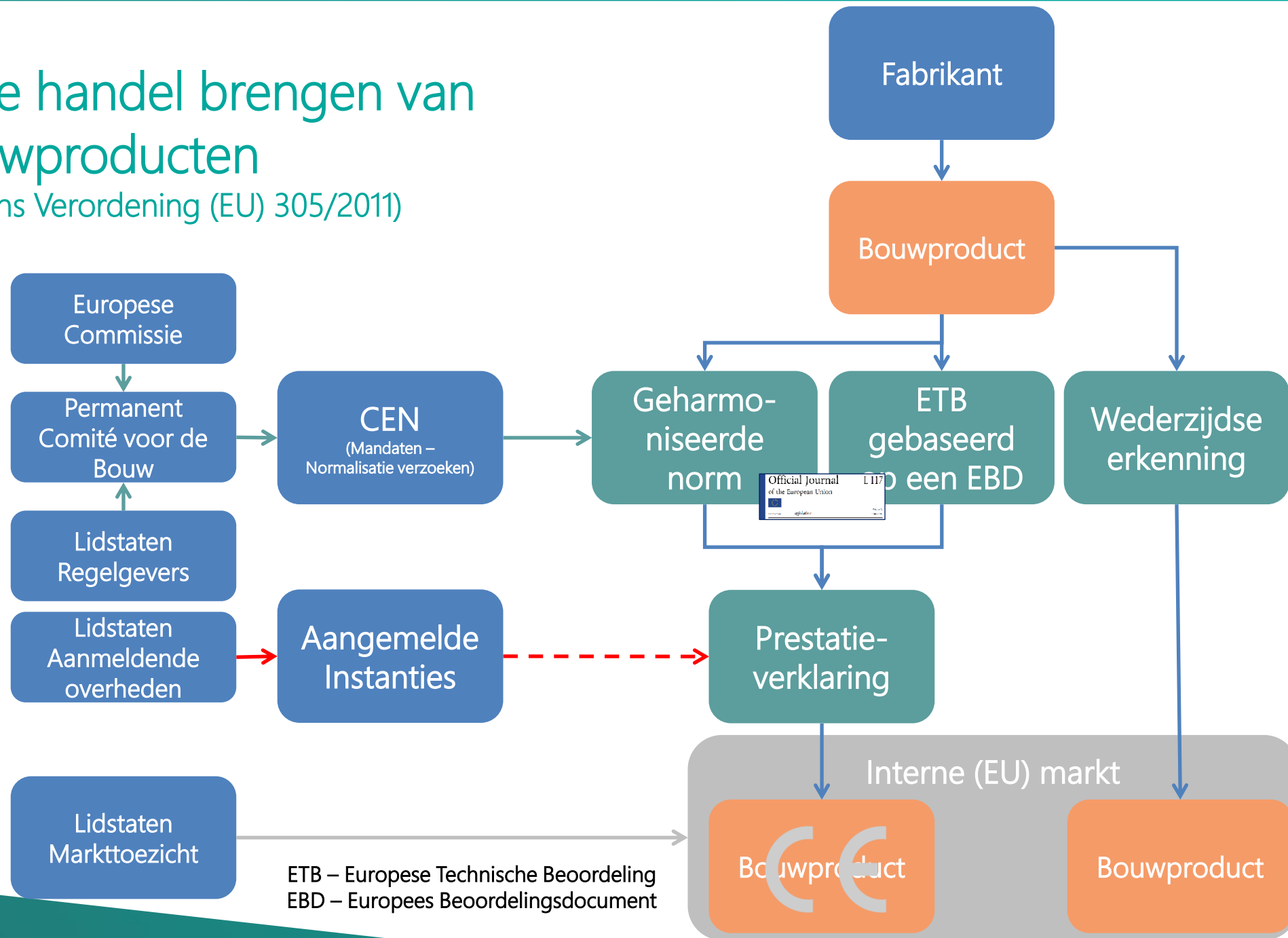


Ter herinnering ... werking van de CPR

Eric Winnepenninckx

In de handel brengen van bouwproducten

(volgens Verordening (EU) 305/2011)





Onderzoeken en & consultaties in opdracht van de Europese Commissie

- Full report of the CPR evaluation, 24 October 2019
- Report on the relevance of EOTA tasks, 24 October 2019
- Analysis of production and trade data on construction products (2019)
- Supporting study: review of the Construction Products Regulation (2018)
- Survey on EU countries' regulatory practices (2018)
- Survey on users' need for information on construction products (2018)
- Survey on information needs among EU country authorities (342 kB) (2018)
- Cross-border trade for construction products and harmonised European standards - a snapshot (2017)
- Economic Impacts of the Construction Products Regulation (2016)
- Supporting study for the evaluation of the relevance of EOTA tasks (2016)
- Implementation of the CPR, Report from the Commission to the European Parliament and to the Council, 7 July 2016
- Analysis of implementation of the CPR (July 2015)

Behoeften van de bouwsector

- Geen veranderingen aan CPR (of slechts cosmetisch)
- 1 unieke productspecificatie
- State-of-the-art geharmoniseerde normen (afgestemd op veranderende markt- en reglementaire eisen)
- Europese normen dreigen hun toepassing op internationaal niveau te verliezen



Geen recente publicatie van verwijzingen naar geharmoniseerde normen

Eric Winnepenninckx

2016 ...

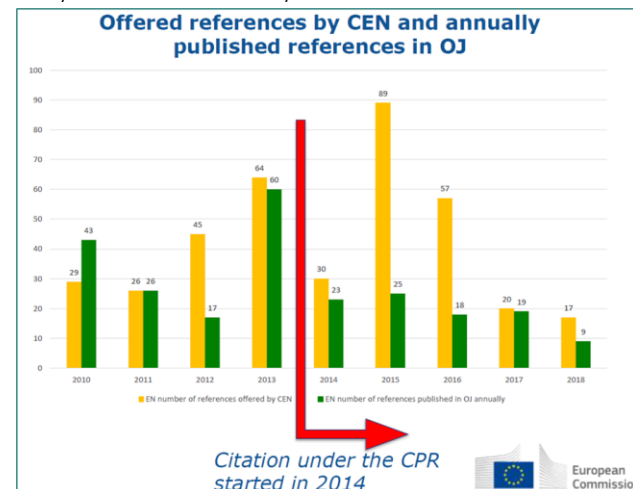
- Algemene implementatie-uitdagingen
- Extra uitdagingen als gevolg van zaak C-613/14 ('James Elliot'): geharmoniseerde normen maken "deel uit van het EU-recht"
- Bijkomende uitdagingen als gevolg van zaak T-229/17 bij het Hof: geharmoniseerde normen zijn exhaustief



Waarom worden kandidaat hENs niet geciteerd?

- Vrijwillige kenmerken ...
- Emissie van gevaarlijke stoffen ...
- Milieuduurzaamheid (EN 15804) ...
- Meer controle door de EC, aangezien geharmoniseerde normen 'deel uitmaken van de EU wetgeving': processen en inhoud ...
- Niet-gedateerde normatieve verwijzingen ...
- Geharmoniseerde normen zijn exhaustief
- Citeren hEN op basis van CPD-mandaten ...
- Ontwikkeling van standaardisatieverzoeken

No, or almost none, harmonised standards are being cited in the OJEU



Rejection categories	% of standards interested by the rejection category
New / modified Classes	20.3%
New / modified Thresholds	21.7%
Pass/Fail Criteria	12.1%
Additional requirements outside Annex ZA (& voluntary marks)	28.5%
Scope issues	7.2%
AVCP and FPC issues	18.4%
New / Missing / different ECs in Annex ZA vs Mandate	21.3%
Dangerous Substances	6.3%
Reference to National Requirements	12.6%
Inappropriate wording/errors/CPD language	26.6%
Member State opposition	2.9%
Similar to other refused ENs	9.7%
Other / undefined issues (fire, ...)	11.6%

Alternatieven ...

- Opdelen geharmoniseerde normen in 2 delen:
 - Geharmoniseerd deel (interne markt)
 - 'Vrijwillig' deel (sector)
- Verwijderen bijlage ZA en publicatie normen als niet-geharmoniseerde productnormen (geen CE-markering)
- Geen Europese productnorm, maar 33 identieke nationale productnormen (wederzijdse erkenning)
- Stoppen met normalisatie-activiteiten ...



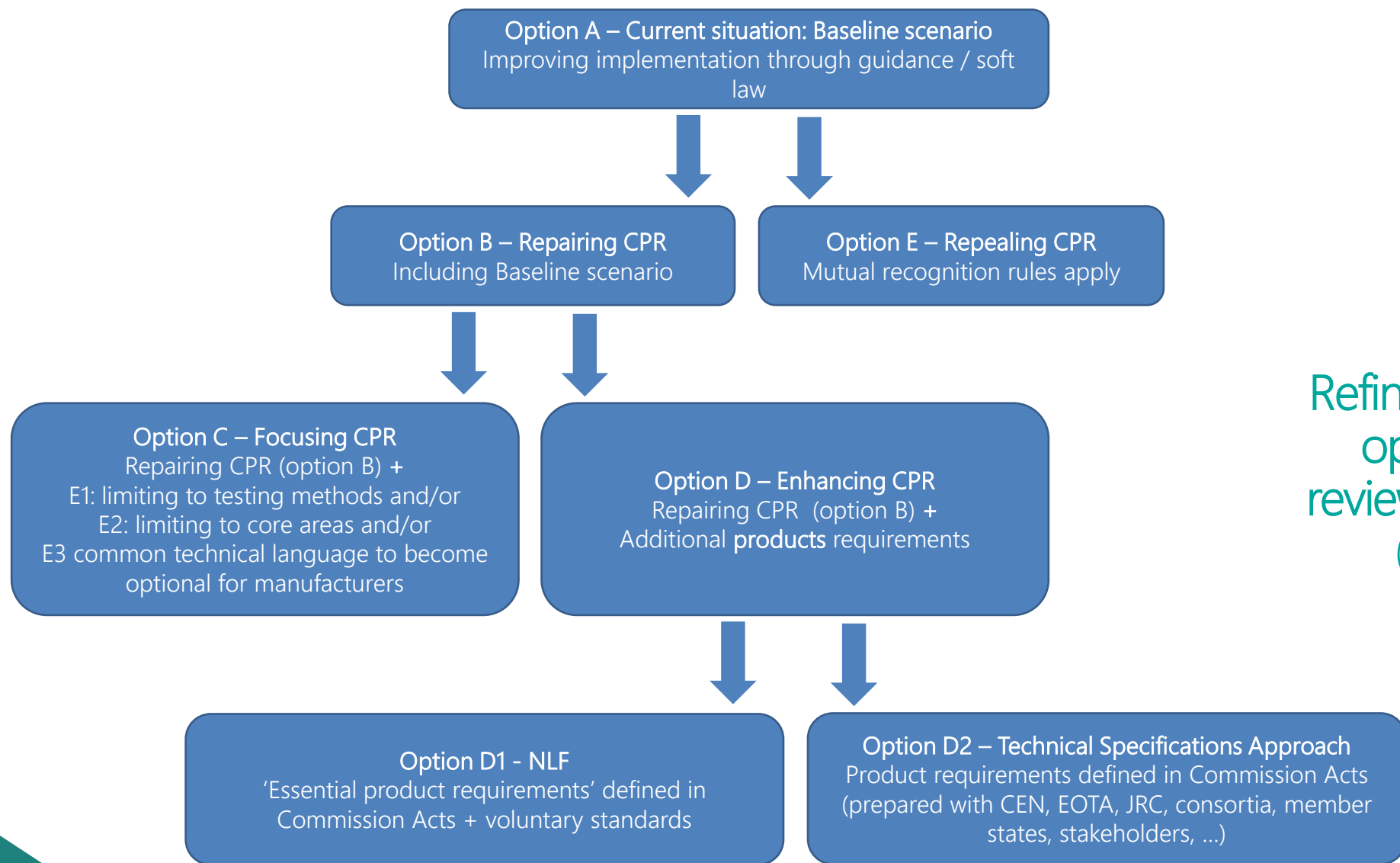
Herziening van de CPR

Eric Winnepenninckx

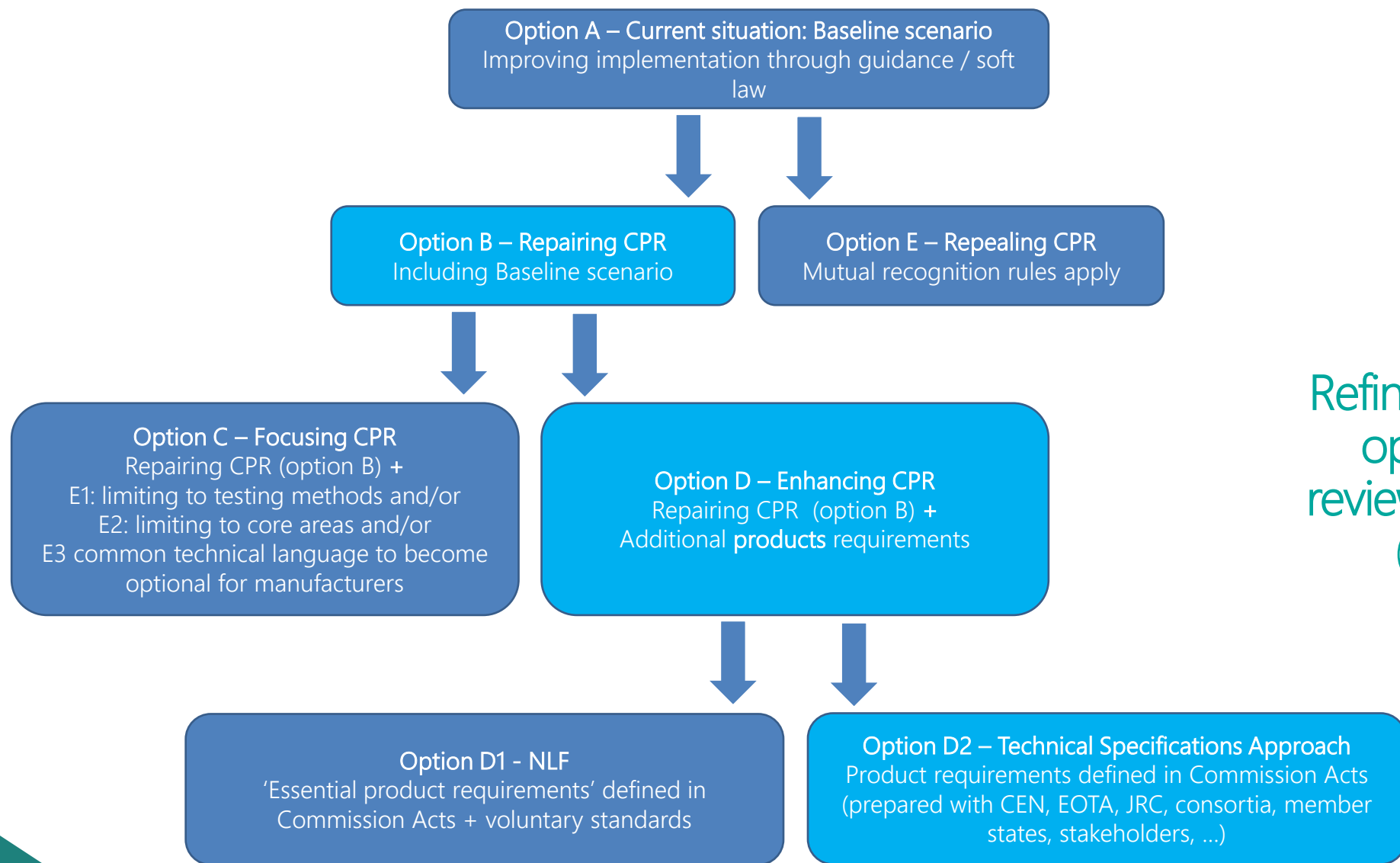
The image shows a portion of the European Union flag, featuring a blue field with yellow stars. The flag is positioned on the left side of the slide, with the stars appearing to be part of the background.

9 scenario's werden in 2018 voorgesteld

- Option I - Baseline scenario: No legislative change.
- Option II: Revising the CPR
 - II.A: Limited CPR revision only tackling the issues explicitly identified in the July 2016 Implementation Report
 - II.B1, II.B2 & II.B3: Wider CPR revision also touching the basic principles underlying the CPR
 - II.C1, II.C2 & II.C3: Profound CPR revision shifting the balance in the present repartition of tasks between EU & Member States
- Option III: Repealing the CPR.
- Oktober 2019: Rapporten van de EC
 - Evaluatie van de CPR
 - Zeer kritisch t.o.v. CEN en de hEN



Refined indicative
options for the
review of the CPR
(08/04/2020)



Refined indicative
options for the
review of the CPR
(08/04/2020)



De 'acquis'

Eric Winnepenninckx

Alternatieve aanpak m.b.t. de huidige geharmoniseerde structuur

- Momenteel omvatten geharmoniseerde technische specificaties (HTS) een gefragmenteerd gebied van bouwproducten.
HTS zijn:
 - Meestal onvolledig omdat ze gebaseerd zijn op CPD; en
 - Omvatten de specifieke kenmerken van de CPR niet
- Vandaar dubbele insufficiëntie:
 - Een aantal productgroepen waarvoor harmonisatie nuttig lijkt, wordt helemaal niet behandeld;
 - De productgroepen die behandeld worden, zijn onvolledig behandeld.
- De EC heeft het voornemen alle huidige 'delegated acts', 'implementing acts' en geharmoniseerde technische specificaties (de "acquis") te analyseren en te onderzoeken welke oplossingen voor deze problemen gevonden kunnen worden in het geval van een herziening.

Alternatieve aanpak m.b.t. de huidige geharmoniseerde structuur

- De EC acht het huidige proces van het ontwikkelen van technische specificaties onvoldoende
- De activiteitenplanning van de EC is bedoeld om antwoord te geven op de vragen:
 - Toepassingsgebied: Wanneer zullen welke producten of productgroepen onder welke vereisten en andere bepalingen vallen?
 - Priorisatie: met het oog op een mogelijk substantiële werklast moeten prioriteiten worden gesteld in termen van welke producten of productfamilies als eerste moeten worden aangepakt
 - Ontwikkeling: hoe de technische inhoud voor te bereiden / uit te werken en te ontwikkelen tot een juridische vorm
- De huidige geharmoniseerde technische specificaties zouden moeten worden herzien en er zullen verschillende (?) nieuwe technische specificaties moeten worden ontwikkeld om de huidige zwakke punten van het systeem te verhelpen

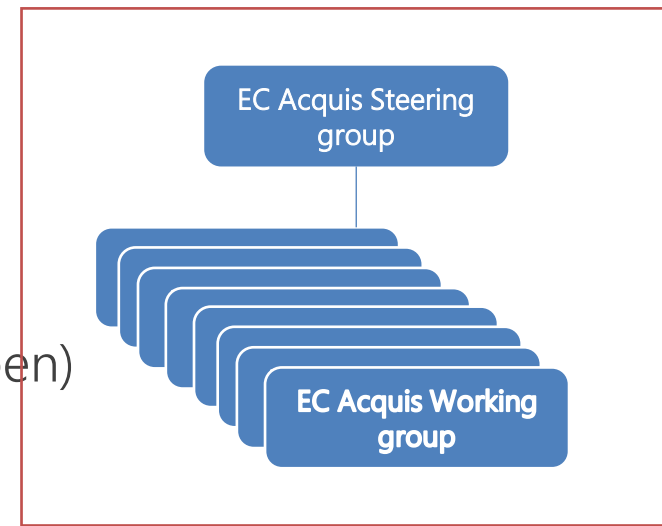
De EC vraagt de lidstaten om steun

Goals	Tasks	Dates	Main obligation of participation/delivery ⁸		
			EC	MS	Industry
Agreement on planning criteria	<ul style="list-style-type: none"> Identify which criteria would profit from hTS Identify which product groups should be covered (see II of the Acquis)⁹ 	Start: 4 Q 2019 End: 1 Q 2020	X	X	
	<ul style="list-style-type: none"> Updating definitions of product groups (split depending on intended use)(see III of the Acquis) Provide justification for selection of product groups 	End: 2 Q 2020	..	X	
Mapping what there is (see IV of the Acquis)	<ul style="list-style-type: none"> Identify which constructions should be covered Identify which standards are there and which are missing 	End: 3 Q 2020		X	X
Fine-tuning (planning) criteria	<ul style="list-style-type: none"> Fine-tuning (planning) criteria 	End: 3 Q 2020	X		
New technical specifications ¹⁰	<ul style="list-style-type: none"> Develop content of “standardisation request” Follow-up work on technical specifications at technical (hTS) level Evaluation of final hTS 	Start: 4 Q 2020 End of first batch: 4 Q 2023	X	X	X
	<ul style="list-style-type: none"> Improving work of NBs/GNB and feedback by NA Improving work of market surveillance and feedback 	Start: 4 Q 2020 Continuous	X	X	
Practical implementation	<ul style="list-style-type: none"> Reporting on the need of additional information in hTSs (risk assessment, impact assessment) 	Start: 4 Q 2023		X	

1 year delay already

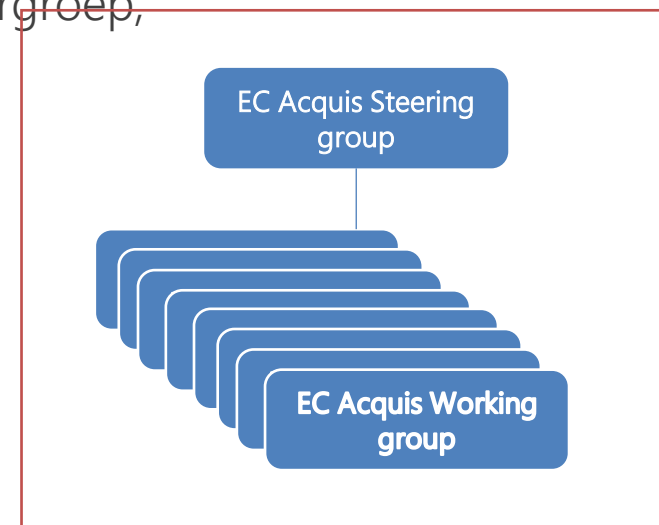
Recente ontwikkelingen

- De EC is ontevreden met CEN (en EOTA) deliverables
- Oprichting van een EC CPR Acquis-structuur (stuurgroep en werkgroepen)
- Stuurgroep (geen vertegenwoordigers van het bedrijfsleven):
 - het leveren van input (expertise) aan de EC met betrekking tot specifieke taken voor de herziening van de reeks mandaten en voor het opstellen van nieuwe normalisatieverzoeken,
 - het opzetten van werkgroepen over productfamilies / -groepen die moeten worden opgenomen in normalisatieverzoeken en het coördineren van hun activiteiten,
 - het leveren van expertise voor veel voorkomende kwesties, waaronder de implementatie van bepalingen die het herzieningsproces van de CPR met zich mee kan brengen en
 - elke vorm van actie aannemen die het opstellen van geharmoniseerde technische specificaties (HTS) onder de bouwproductverordening en de mogelijke updates daarvan mogelijk maakt.



Recente ontwikkelingen

- Werkgroepen (incl. deskundigen van nationale brancheorganisaties en Europese brancheorganisaties)
 - De inhoud definiëren van geharmoniseerde technische specificaties, met inbegrip van beoordelingsmethoden, essentiële kenmerken, uitdrukking van test- / beoordelingsresultaten (opname van prestatieklassen en/of drempelniveaus), eisen en regelgevingsbehoeften of de structuur op hoog niveau van toekomstige geharmoniseerde technische specificaties in het geval dat de bestaande CPR wordt herzien;
 - Passende procedures implementeren voor het ontwikkelen van geharmoniseerde technische specificaties voor productfamilies onder de bouwproductenverordeningen en mogelijke updates, in overeenstemming met de doelstellingen die zijn vastgesteld door de stuurgroep;
 - Ontwerpen van geharmoniseerde technische specificaties evalueren.



CPR – Fit for the future Conference

- Duits overheidsinitiatief
- 18 en 20 november 2020



Food for thought

Eric Winnepenninckx

CE-markering geldt in meer dan 30 landen

(tot ~~31 maart 2019~~ ~~31 oktober 2019~~ ~~31 januari 2020~~ 31 december 2020)



©Matt Cartoons

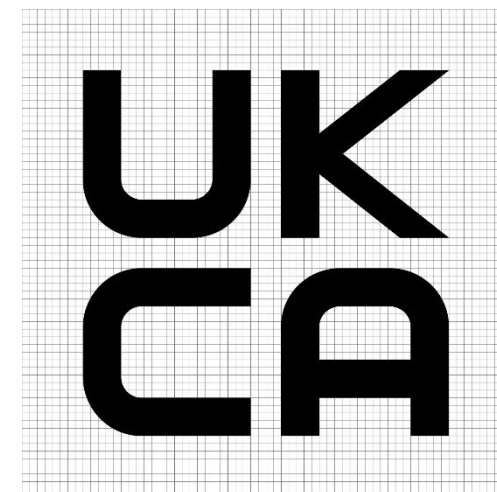
*'Alexa, make
Brexit happen'*



*'We weren't warned that voting
Brexit would mean talking
about it for EVER'*

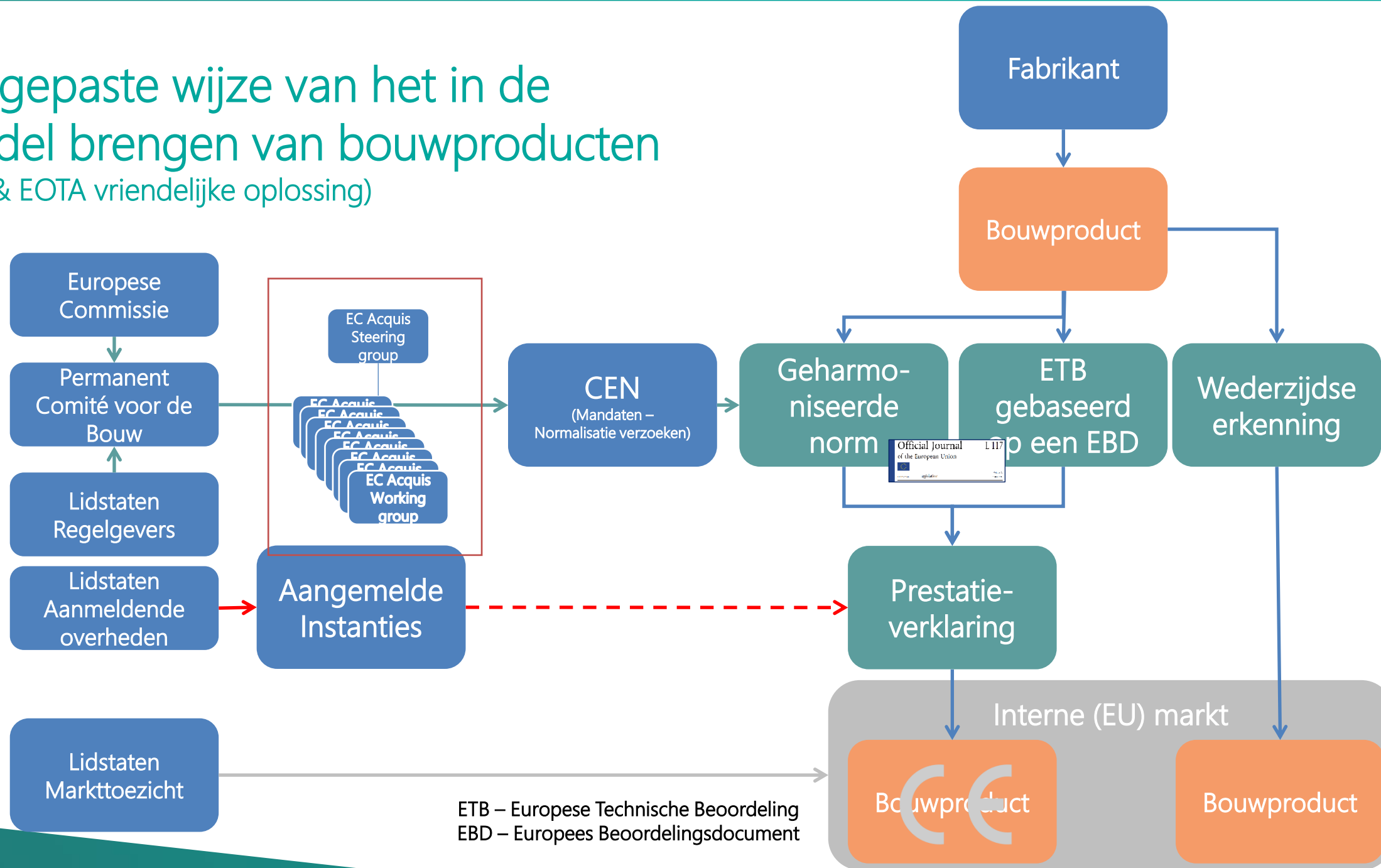
België (EU)
Bulgarije (EU)
Cyprus (EU)
Denemarken (EU)
Duitsland (EU)
Estland (EU)
Finland (EU)
Frankrijk (EU)
Griekenland (EU)
Hongarije (EU)
Ierland (EU)
Italië (EU)
Kroatië
Letland (EU)
Litouwen (EU)
Luxemburg (EU)
Malta (EU)

Nederland (EU)
Oostenrijk (EU)
Polen (EU)
Portugal (EU)
Roemenië (EU)
Slovenië (EU)
Slowakije (EU)
Spanje (EU)
Tsjechië (EU)
Verenigd Koninkrijk (EU)
Zweden (EU)
IJsland (EVA)
Liechtenstein (EVA)
Noorwegen (EVA)
Zwitserland (WEO)
Turkije (EC-Turkije Douane Unie)
(Canada)

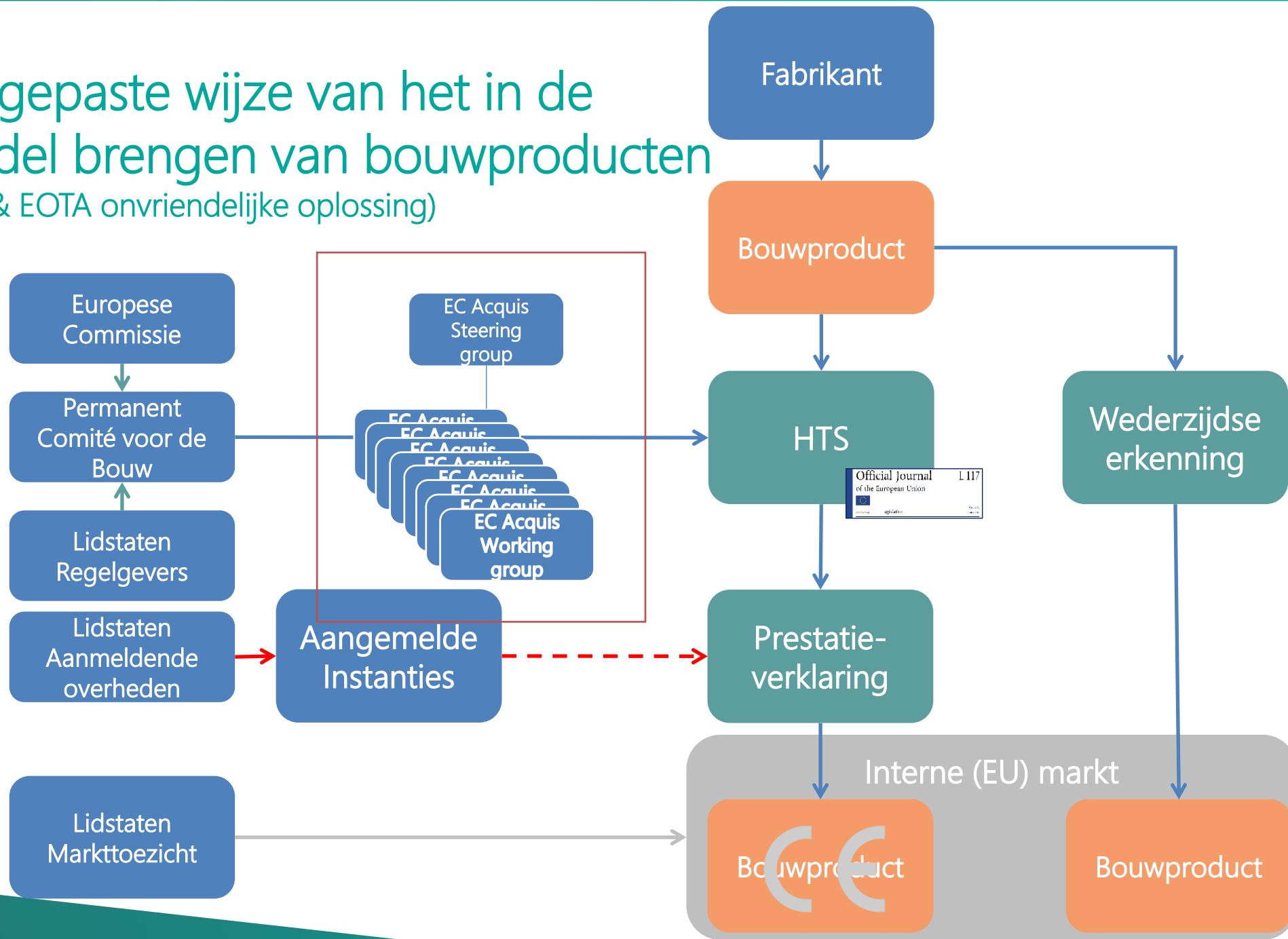


Aangepaste wijze van het in de handel brengen van bouwproducten

(CEN & EOTA vriendelijke oplossing)

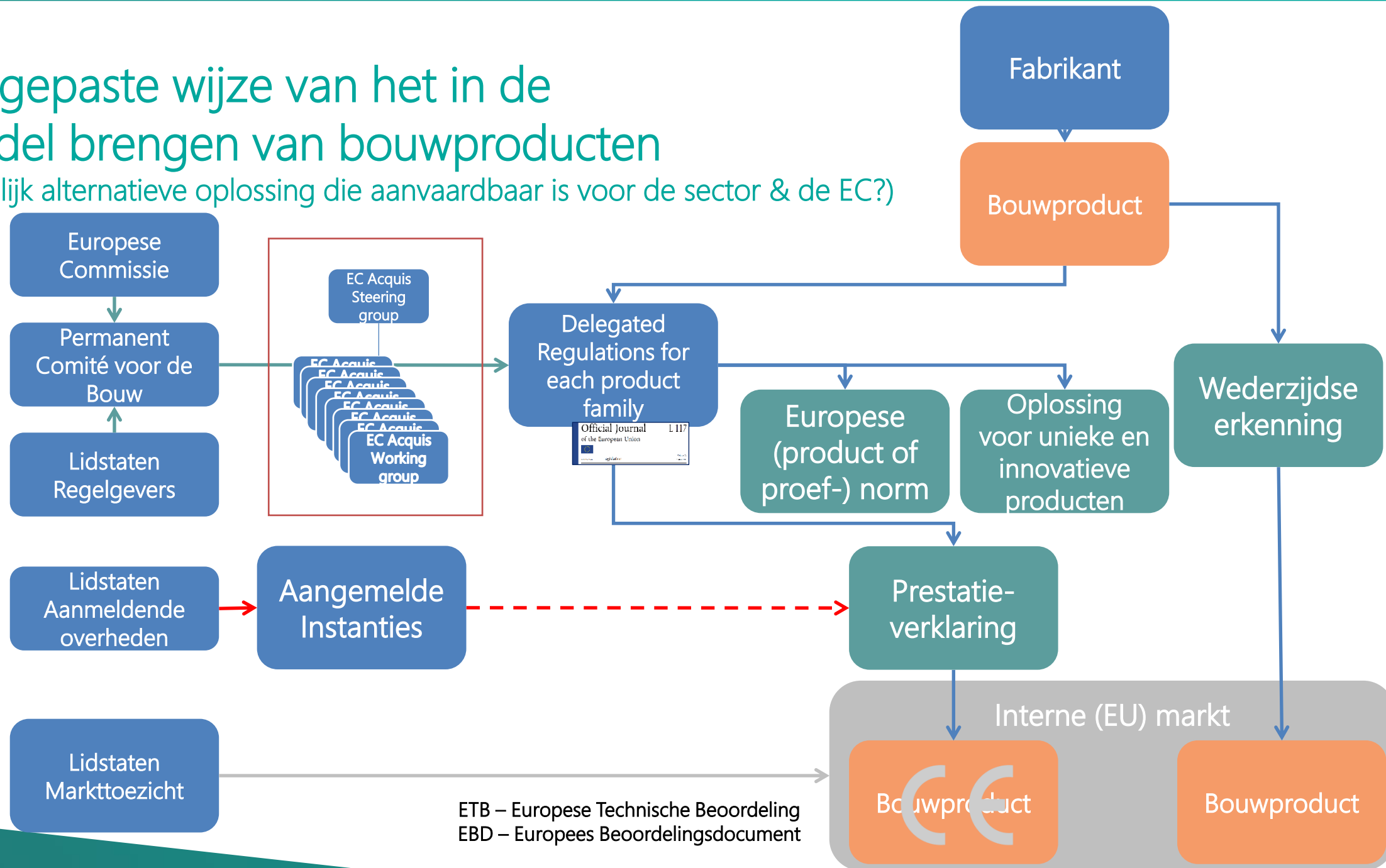


(CEN & EOTA onvriendelijke oplossing)



Aangepaste wijze van het in de handel brengen van bouwproducten

(Mogelijk alternatieve oplossing die aanvaardbaar is voor de sector & de EC?)



Besluiten

- Houd (maak) de CPR eenvoudig
- 1 unieke productspecificatie
- State-of-the-art geharmoniseerde normen (afgestemd op veranderende markt- en reglementaire eisen)
- Europese normen dreigen hun toepassing op internationaal niveau te verliezen
- Negeer de nationale wetgeving niet
- De behoeften van gebruikers (risico's met betrekking tot uitvoering en gebruik) komen niet noodzakelijk overeen met de behoeften van regelgevers (algemeen maatschappelijk belang = AVCP-systemen)
- Coherent systeem van specificaties